ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

г.Бишкек, от 18 декабря 2013 года № 678

О Программе развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2013-2017 годы

(В редакции постановлений Правительства КР от 24 июля 2014 года № 420, 1 декабря 2014 года № 688, 15 января 2015 года № 10)

В целях определения приоритетных направлений дальнейшего развития местного самоуправления, в соответствии со статьями 9 и 10 Закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении", принимая во внимание положения Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11, руководствуясь статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики", Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить:

- Программу развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2013-2017 годы (далее - Программа) согласно приложению 1;

- План действий по реализации Программы развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2013-2017 годы (далее - План действий) согласно приложению 2.

2. Министерствам, административным ведомствам, полномочным представителям Правительства Кыргызской Республики в областях, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления:

- принять меры по реализации Программы и Плана действий;

- в двухмесячный срок разработать и утвердить ведомственные программы для реализации Программы и планы мероприятий по реализации Плана действий;

- реализацию мероприятий Программы и Плана действий осуществлять в рамках утвержденных бюджетов на соответствующий год, а также других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики;

- ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики информацию о ходе реализации Программы и Плана действий.

3. Государственному агентству по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики:

- ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом представлять в Аппарат Правительства Кыргызской Республики обобщенный отчет о ходе реализации Программы и Плана действий;

- совместно с Союзом местных самоуправлений Кыргызской Республики (по согласованию) провести широкую разъяснительную и информационную кампанию о целях и задачах принятой Программы.

4. Установить персональную ответственность руководителей министерств, административных ведомств, полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях, местных государственных администраций и органов местного самоуправления за качественное и своевременное выполнение Программы и Плана действий.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 24 декабря 2013 года № 102

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел организационно-инспекторской работы и местного самоуправления Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Премьер-министр Кыргызской Республики |  | Ж.Сатыбалдиев |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Приложение 2 к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 года № 678 |

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ  
по реализации Программы развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2013-2017 годы

(В редакции постановлений Правительства КР от 24 июля 2014 года № 420, 1 декабря 2014 года № 688, 15 января 2015 года № 10)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Задачи** | **Мероприятия** | **Исполнители и соисполнители** | **Сроки** | **Источник финансирования** |  |
| **Направление 1. Повышение ответственности и оптимизация органов МСУ ориентированная на потребности граждан** | | | | |  |
| Задача 1.1. Развитие подотчетности органов МСУ за результаты деятельности перед местным сообществом | 1. Утратил силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 15 января 2015 года № 10 | | | |  |
| 2. Разработать, обсудить с органами МСУ и утвердить типовой Устав местного сообщества, с последующей рекомендацией местным сообществам | ГАМСУМО, органы МСУ (по согласованию), Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2014 год | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 3. Внедрить в практику работы органов МСУ современные механизмы обеспечения прозрачности, подотчетности и связей с гражданами (совместного планирования местного развития, регулярного проведения общественных слушаний и др.) | ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2013-2017 годы | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 4. Распространить положительный опыт лучшей практики работы органов МСУ и примеры личного добросовестного поведения муниципальных служащих | ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2013-2017 годы | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| Задача 1.2. Повышение роли и ответственности органов МСУ и муниципальных служащих | 1. Утратил силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 15 января 2015 года № 10 | | | |  |
| 2. Разработать проект внесение изменений в законодательство о выборах депутатов местных кенешей, в части расширения субъектов выдвижения, исключающих монополию политических партий в выборном процессе | ЦИК (по согласованию), ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2014-2015 годы | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 3. Утратил силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 1 декабря 2014 года № 688 | | | |  |
| 4. Утратил силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 24 июля 2014 года № 420 | | | |  |
| 5. Подготовить законопроект о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики и Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, в части предоставления органам МСУ полномочий по рассмотрению административных правонарушений | ГАМСУМО, Минфин, ГНС, Союз МСУ (по согласованию), органы МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2014-2015 годы | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 6. Оптимизировать взаимодействие государственных органов в вопросах совершенствования аттестации, поступления на службу, резерва, обучения муниципальных служащих | ГКС (по согласованию), ГАМСУМО, АГУПКР (по согласованию) | До 1 апреля 2014 года | Республиканский бюджет |  |
| 7. Распространять нормативные и методологические материалы по реализации постановлений Правительства Кыргызской Республики и других нормативных правовых актов, регламентирующих организацию работы органов местного самоуправления | ГАМСУМО, ГКС (по согласованию), Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | Постоянно | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| Задача 1.3. Улучшение качества и доступности муниципальных услуг | 1. Подготовить и внести на рассмотрение в Правительство Кыргызской Республики проекты: - реестра базовых муниципальных услуг; - типового стандарта муниципальной услуги; - положения о порядке формирования реестра муниципальных услуг; - типового регламента производства муниципальных услуг | ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию) | До 1 апреля 2014 года | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 2. Разработать и внести на утверждение Правительства Кыргызской Республики проекты стандартов муниципальных услуг, входящих в Базовый реестр | ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2014 год | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 3. Выработать согласованные подходы с органами государственного управления по переводу предоставления муниципальных услуг по принципу "Одного окна" | Минэкономики, ГРС, ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), органы МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2014-2015 годы | Республиканский бюджет, местные бюджеты, донорские средства |  |
| 4. Содействовать в разработке и внедрения Единого портала государственных и муниципальных услуг | Минэкономики, ГАМСУМО, ГРС, НПО (по согласованию) | 2014-2015 годы | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 5. Разработать и принять типовое положение (руководство) о мониторинге качества муниципальных услуг, с предоставлением ежегодного отчета | ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2014 год | Республиканский бюджет, местные бюджеты, донорские средства |  |
| Задача 1.4. Территориальная и административная оптимизация управления | 1. Разработать модель укрупнения айылных аймаков и провести пилотный этап с учетом мер бюджетного и экономического стимулирования и разъяснительной работы | ГАМСУМО, Минэкономики, Минфин, Госорганы, НИСИ, ПП ПКР в областях, МГА | 2014-2016 годы |  |  |
| 2. Подготовить проект постановления Правительства Кыргызской Республики об укрупнении айылных аймаков, с механизмами их финансово-экономического стимулирования | ГАМСУМО, ГРС, Минфин, Минэкономики, Союз МСУ (по согласованию), ПП ПКР в областях, МГА | До 1 января 2016 года | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 3. В рамках укрупнения айылных аймаков разработать и внести предложения в Правительство Кыргызской Республики о повышении статуса и расширении полномочий айыл башчысы | ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), ПП ПКР в областях, МГА | 2014-2015 годы | Не требуется |  |
| 4. Утратил силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 24 июля 2014 года № 420 | | | |  |
|  |
| Задача 1.5. Внедрение технологий электронного управления | 1. Разработать и внедрить типовые проектные решения по автоматизации деятельности органов местного самоуправления (делопроизводство, планирование, статистика, финансы, муниципальная собственность, муниципальные веб-сайты и др.) | Госорганы, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2014-2017 годы | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 2. Разработать и принять организационно-технические регламенты и стандарты электронного информационного обмена органов МСУ с государственными органами (статистика, бюджет и т.д.) | Госорганы, органы МСУ (по согласованию) | 2014-2015 годы | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| Задача 1.6. Повышение роли Союза МСУ и муниципальных ассоциаций | 1. Предусмотреть участие муниципальных ассоциаций в составе рабочих органов при разработке и принятии решений органами государственной власти | ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию) | 1 апреля 2014 года | Не требуется |  |
| 2. Разработать и принять Программу усиления потенциала и развития Союза МСУ | Союз МСУ (по согласованию), Органы МСУ (по согласованию) | 2014 год | Бюджет Союза МСУ, донорские средства |  |
| **Направление 2. Укрепление финансовой устойчивости, расширение ресурсной базы и местное экономическое развитие** | | | | |  |
| Задача 2.1. Совершенствование бюджетной и налоговой политики на местном уровне | 1. Инициировать перед Правительством Кыргызской Республики передачу функций по распределению стимулирующих грантов на районный уровень | ГАМСУМО, Минфин, ПП ПКР в областях, МГА | 2014 год | Республиканский бюджет |  |
| 2. Разработать и внести проект решения Правительства Кыргызской Республики о внесении дополнений и изменений в части исключения финансирования из местного бюджета несвойственных функций органов МСУ | ГАМСУМО, Минфин | 2014-2015 годы | Республиканский бюджет |  |
| 3. Выработать механизмы сокращения необоснованных расходов органов МСУ | Минфин, ГАМСУМО, НКО (по согласованию) | 2014 год | Республиканский бюджет |  |
| 4. Разработать и внести в Правительство Кыргызской Республики механизмы взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми инспекциями в прогнозировании доходной части, администрирования отдельных видов налогов | Минфин, ГНС, органы МСУ (по согласованию) | 2014 год | Республиканский бюджет |  |
| 5. Подготовить и внести в Правительство Кыргызской Республики законопроект по расширению видов местных налогов и сборов | ГАМСУМО, Минфин, ГНС | 2015 год | Республиканский бюджет |  |
| Задача 2.2. Создание условий и повышение эффективности управления ресурсами местных сообществ | 1. Завершить инвентаризацию муниципальной собственности, включая имеющиеся местные природные ресурсы на территориях айылных аймаков и городов | МСХМ, ГАМСУМО, ПП ПКР в областях, МГА, Органы МСУ (по согласованию) | 2014 год | Средства местного бюджета, донорские средства |  |
| 2. Создать условия для формирования прозрачного рынка муниципальной недвижимости путем опубликования информации о сделках с ним на веб ресурсах ГРС | ГРС, ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), органы МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | До 1 июля 2014 года | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 3. Разработать и внести дополнения и изменения в некоторые нормативные правовые акты, в части передачи органам местного самоуправления в долгосрочное владение и пользование местных месторождений полезных ископаемых | ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), органы МСУ (по согласованию) | 2014 год | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
|  |
| 4. Разработать и внести предложение в Правительство Кыргызской Республики о механизмах использования муниципальной собственности в качестве залога и долевого участия при создании совместных предприятий и акционерных обществ | Минэкономики, ГАМСУМО | 2014-2015 годы | Республиканский бюджет |  |
| 5. Разработать и внести дополнения и изменения в соответствующие нормативные правовые акты в части, взаимоотношений между органами местного самоуправления и горнодобывающими кампаниями | Минэкономики, Минфин, ГНС, ГАГМР, ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию) | 2014 год | Республиканский бюджет, горнодобывающие кампании |  |
| Задача 2.3. Обеспечение развития местной экономики | 1. Разработать единую типовую методологию по программам и стратегиям местного развития | ГАМСУМО, Минэкономики, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2014 год | Донорские средства |  |
| 2. Разработать проект Закона Кыргызской Республики "О муниципально-частном партнерстве" | ГАМСУМО, Минэкономики, Союз МСУ (по согласованию) | 2014-2015 годы | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 3. Выработать механизмы реализации Закона Кыргызской Республики "О гарантийных фондах" | Минэкономики, ГАМСУМО, бизнес-сообщество (по согласованию) | 2013-2017 годы | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 4. Изучить, рекомендовать и распространить опыт создания местных фондов развития, реализации принципа "Одно село - один продукт", и др. опыт | Минэкономики, ГАМСУМО, бизнес-сообщество (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2013-2017 годы | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| Задача 2.4. Развитие межмуниципального сотрудничества и распространение лучшей практики | 1. Разработать проекты организационных и правовых решений, стимулирующие развитие и поддержку межмуниципального сотрудничества по совместному решению общих социальных и хозяйственных проблем | ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2013-2015 годы | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 2. Распространять через печатные и электронные СМИ положительный опыт и примеры лучшей практики межмуниципального сотрудничества | ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2013-2017 годы | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| **Направление 3. Совершенствование организационной и правовой результативности деятельности органов местного самоуправления** | | | | |  |
| Задача 3.1. Обеспечение стабильности нормативной и правовой базы МСУ | 1. Провести инвентаризацию законодательной базы МСУ, выявить противоречия в ключевых сферах: - земельные отношения, - бюджетный процесс, - административные процедуры, - недропользование, - формирование органов МСУ, - муниципальная собственность и иных сферах | ГАМСУМО, ГАГМР, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2014-2015 годы | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 2. Утратил силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 15 января 2015 года № 10 | | | |  |
| 3. Подготовить проект решения Правительства Кыргызской Республики о создании Межведомственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по вопросам развития местного самоуправления | ГАМСУМО | До 1 апреля 2014 года | Не требуется |  |
| 4. Утратил силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 24 июля 2014 года № 420 | | | |  |
| Задача 3.2. Разграничение функций органов государственной власти и МСУ | 1. Провести инвентаризацию всех собственных полномочий и функций органов местного самоуправления на предмет их эффективного исполнения и ресурсного обеспечения | ГАМСУМО, Минфин, Союз МСУ (по согласованию), НПО (но согласованию) | До 1 сентября 2014 года | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 2. Провести оптимизацию вопросов местного значения через разделение на обязательные и дополнительные функции, с финансированием обязательных функций | Минфин, ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | До 1 января 2015 года | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| Задача 3.3. Мониторинг и оценка деятельности органов МСУ | 1. Разработать сбалансированный набор критериев и показателей, процедуры проведения мониторинга и оценки деятельности органов местного самоуправления | ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2014 год | Республиканский бюджет, донорские средства |  |
| 2. Внести в Правительство Кыргызской Республики проект постановления об осуществлении регулярного мониторинга и периодической оценки деятельности органов местного самоуправления | ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию) | 2014 год | Республиканский бюджет, донорские средства |  |

За выпуск решений Правительства Кыргызской Республики, а также внесение законопроектов на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в установленные сроки ответственными исполнителями, помимо соответствующих министерств и ведомств, также являются соответствующие структурные подразделения Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Примечание:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ГАМСУМО** | - | Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики |
| **Минюст** | - | Министерство юстиции Кыргызской Республики |
| **Минфин** | - | Министерство финансов Кыргызской Республики |
| **Минэкономики** | - | Министерство экономики Кыргызской Республики |
| **МЧС** | - | Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики |
| **МСХМ** | - | Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики |
| **ЦИК** | - | Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики |
| **ГКС** | - | Государственная кадровая служба Кыргызской Республики |
| **ГРС** | - | Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики |
| **ГНС** | - | Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики |
| **ГАГМР** | - | Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики |
| **АГУПКР** | - | Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики |
| **Госорганы** | - | государственные органы исполнительной власти |
| **ПП ПКР в областях** | - | полномочные представители Правительства Кыргызской Республики в областях |
| **МГА** | - | местные государственные администрации |
| **НИСИ** | - | Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики |
| **Органы МСУ** | - | органы местного самоуправления |
| **Союз МСУ** | - | Союз местного самоуправления |
| **НПО** | - | неправительственные организации |
| **НПКО** | - | неправительственные коммерческие организации |
| **НКО** | - | некоммерческие организации |